

ZAKON O REPREZENTATIVNOSTI SINDIKATA

I. OSNOVNE ODREDBE

Predmet

Član 1

Reprezentativnost i preispitivanje utvrđene reprezentativnosti sindikalnih organizacija (u daljem tekstu: sindikat) utvrđuje se u skladu sa ovim zakonom.

Zaposleni se po slobodnom izboru organizuju u sindikate.

Pojam

Član 2

Sindikat, u smislu ovog zakona, je:

- 1) sindikat organizovan kod poslodavca;
- 2) sindikat organizovan na nivou grane djelatnosti, grupe, odnosno podgrupe djelatnosti, i
- 3) sindikat organizovan na nivou Crne Gore.

Poslodavac, u smislu ovog zakona, je domaće ili strano pravno lice, odnosno dio stranog pravnog lica sa sjedištem u Crnoj Gori, odnosno fizičko lice sa prebivalištem u Crnoj Gori.

Status pravnog lica

Član 3

Sindikat stiče svojstvo pravnog lica danom upisa u Registar sindikalnih organizacija (u daljem tekstu: Registar), koji vodi organ državne uprave nadležan za poslove rada (u daljem tekstu: Ministarstvo).

Postupak i način upisa sindikata u Registar, promjenu upisa, sadržinu, način vođenja i brisanje iz Registra, propisuje Ministarstvo.

Registar reprezentativnih sindikata

Član 4

Ministarstvo vodi Registar reprezentativnih sindikata.

Sindikat kojem je utvrđena reprezentativnost kod poslodavca dužan je da Ministarstvu dostavlja podatke o reprezentativnosti i svakoj promjeni u vezi sa tim radi vođenja Registra iz stava 1 ovog člana.

Način vođenja, upis i brisanje iz Registra iz stava 1 ovog člana propisuje Ministarstvo.

Zaštita podataka **Član 5**

Podaci na osnovu kojih se utvrđuje reprezentativnost sindikata podliježu zaštiti u skladu sa propisima kojima se uređuje zaštita podataka o ličnosti.

Prava reprezentativnog sindikata **Član 6**

Sindikat kome je utvrđena reprezentativnost, u skladu sa ovim zakonom, ima pravo na:

1) kolektivno pregovaranje i zaključivanje kolektivnog ugovora na odgovarajućem nivou;

2) učešće u rješavanju kolektivnih radnih sporova;

3) učešće u radu Socijalnog savjeta i drugih tripartitnih i multipartitnih tijela na odgovarajućem nivou;

4) učešće u radu organa upravljanja Fonda penzijskog i invalidskog osiguranja Crne Gore, Fonda rada, Fonda za zdravstveno osiguranje Crne Gore, Zavoda za zapošljavanje Crne Gore i Agencije za mirno rješavanje radnih sporova;

5) učešće u radu savjeta Fonda za profesionalnu rehabilitaciju i zapošljavanje lica sa invaliditetom;

6) druga prava koja su predviđena posebnim zakonima i kolektivnim ugovorima.

Ako je u tijelima iz stava 1 tač. 4 i 5 ovog člana predviđen manji broj predstavnika sindikata u odnosu na broj reprezentativnih sindikata na odgovarajućem nivou, primjenjuje se princip rotacije, u skladu sa posebnim sporazumom tih sindikata.

Zainteresovani sindikat **Član 7**

Zainteresovani sindikat je sindikat koji je podnio zahtjev za utvrđivanje reprezentativnosti sindikata, a upisan je u Registar.

II. USLOVI ZA UTVRĐIVANJE REPREZENTATIVNOSTI SINDIKATA

Uslovi Član 8

Reprezentativnost sindikata utvrđuje se na osnovu opštih i posebnih uslova propisanih ovim zakonom.

Opšti uslovi Član 9

Opšti uslovi za utvrđivanje reprezentativnosti sindikata su:

- 1) da je upisan u Registar, u skladu sa ovim zakonom;
- 2) da je nezavisan od državnih organa, poslodavaca i političkih partija;
- 3) da se finansira iz članarine i drugih izvora.

Ako je sindikalni predstavnik član organa političkih partija ili se nalazi na izbornoj listi kao kandidat političke partije, uslov nezavisnosti iz stava 1 tačka 2 ovog člana nije ispunjen.

Ispunjenost opštih uslova iz stava 1 ovog člana cijeni se na osnovu sljedećih dokaza:

- potvrde o upisu u Registar;
- izjave sindikalnog predstavnika da nije član organa političkih partija i da se ne nalazi na izbornoj listi kao kandidat političke partije;
- statuta, odnosno pravila sindikalne organizacije;
- izjave sindikata o načinu finansiranja.

Poseban uslov za utvrđivanje reprezentativnosti sindikata kod poslodavca Član 10

Poseban uslov za utvrđivanje reprezentativnosti sindikata kod poslodavca je da sindikat čini najmanje 20% zaposlenih od ukupnog broja zaposlenih kod poslodavca.

Ukupan broj zaposlenih kod poslodavca utvrđuje se na osnovu potvrde, koju je na zahtjev zainteresovanog sindikata dužan da izda poslodavac u roku od sedam dana od dana podnošenja zahtjeva.

Utvrđivanje reprezentativnosti granskih sindikata Član 11

Sindikat na nivou grane djelatnosti, grupe, odnosno podgrupe djelatnosti je reprezentativan ako, pored opštih uslova propisanih ovim zakonom, ima najmanje 15% zaposlenih od ukupnog broja zaposlenih u grani djelatnosti, grupi, odnosno podgrupi djelatnosti.

Utvrđivanje reprezentativnosti sindikata na nivou Crne Gore

Član 12

Sindikata na nivou Crne Gore je reprezentativan, ako:

- ispunjava uslove iz člana 9 ovog zakona;
- je u taj sindikat udruženo najmanje pet reprezentativnih sindikata na nivou grane djelatnosti, grupe, odnosno podgrupe djelatnosti, i
- taj sindikat čini najmanje 10% zaposlenih od ukupnog broja zaposlenih u Crnoj Gori.

Dokazivanje ispunjenosti posebnog uslova

Član 13

U slučaju promjene oblika obavljanja privrednih djelatnosti, odnosno promjene većinskog vlasništva nad kapitalom ili pravnog lica, koje je zadržalo svoju samostalnost, sindikalne organizacije zadržavaju status pod istim uslovima koji su postojali na dan promjene oblika obavljanja privrednih djelatnosti, odnosno promjene većinskog vlasništva nad kapitalom ili pravnog lica, ukoliko su ispunjeni uslovi u skladu sa ovim zakonom.

Dokazivanje ispunjenosti posebnog uslova za utvrđivanje reprezentativnosti sindikata

Član 14

Pod dokazom o ispunjenosti posebnog uslova iz člana 10 stav 1, člana 11 i člana 12 stav 1 alineja 3 ovog zakona smatra se akt koji sadrži: ime i prezime, broj lične karte i svojeručni potpis zaposlenog o dobrovoljnom prihvatanju članstva kod zainteresovanog sindikata.

Ako zainteresovani sindikat podnese dokaz iz stava 1 ovog člana za zaposlenog koji je već član drugog sindikata, na odgovarajućem nivou, dužan je da dostavi i pisanu izjavu zaposlenog o istupanju iz tog sindikata.

Dokazi o ispunjenosti uslova iz člana 9 ovog zakona utvrđuju se prema podacima raspoloživim na dan podnošenja zahtjeva za utvrđivanje reprezentativnosti.

Utvrđivanje broja zaposlenih

Član 15

Ukupan broj zaposlenih u grani djelatnosti, grupi, odnosno podgrupi djelatnosti, kao i na nivou Crne Gore, u smislu čl. 11 i 12 ovog zakona, utvrđuje se na osnovu podataka organa uprave nadležnog za poslove statistike za godinu koja prethodi godini u kojoj se utvrđuje reprezentativnost sindikata.

Više reprezentativnih sindikata

Član 16

Ako postoje dva ili više reprezentativnih sindikata na odgovarajućem nivou, za koje je utvrđena reprezentativnost u skladu sa ovim zakonom, svi sindikati imaju prava iz člana 6 ovog zakona.

Sporazumno udruživanje više sindikata radi postizanja reprezentativnosti

Član 17

Sindikati koji ne ispunjavaju uslove reprezentativnosti u skladu sa ovim zakonom mogu zaključiti sporazum o udruživanju sa drugim sindikatima.

III. POSTUPAK ZA UTVRĐIVANJE REPREZENTATIVNOSTI SINDIKATA

Organ nadležan za utvrđivanje reprezentativnosti sindikata kod poslodavca

Član 18

Reprezentativnost sindikata kod poslodavca utvrđuje direktor na prijedlog Komisije za utvrđivanje reprezentativnosti sindikata (u daljem tekstu: Komisija).

Komisiju čine po dva predstavnika: poslodavca, reprezentativnog sindikata ako postoji kod tog poslodavca i zainteresovanog sindikata.

U Komisiji umjesto predstavnika reprezentativnog sindikata, odnosno zainteresovanog sindikata kod poslodavca, na zahtjev tih sindikata mogu da budu predstavnici sindikata na granskom nivou, odnosno na nivou Crne Gore u koji je ta sindikalna organizacija udružena.

Ako poslodavac ne može da odredi predstavnike iz stava 2 ovog člana to mogu da budu u ime poslodavca, predstavnici reprezentativnog udruženja poslodavca u kojem je učlanjen poslodavac.

Komisiju obrazuje direktor u roku od pet radnih dana od dana podnošenja zahtjeva za utvrđivanje reprezentativnosti sindikata, i određuje predsjednika Komisije.

Način rada i odlučivanja Komisije bliže se uređuje poslovnikom o radu Komisije.

Zahtjev za utvrđivanje reprezentativnosti sindikata kod poslodavca

Član 19

Zahtjev za utvrđivanje reprezentativnosti sindikata kod poslodavca podnosi se poslodavcu.

Uz zahtjev za utvrđivanje reprezentativnosti iz stava 1 ovog člana sindikat podnosi dokaze o ispunjenosti opštih i posebnih uslova iz čl. 9, 10 i 14 ovog zakona.

Prijedlog Komisije i donošenje rješenja

Član 20

Komisija u roku od sedam dana od dana obrazovanja sačinjava prijedlog za utvrđivanje reprezentativnosti sindikata većinom glasova svojih članova.

Direktor donosi rješenje o utvrđivanju reprezentativnosti sindikata u roku od sedam dana od dana dostavljanja prijedloga Komisije.

Provjera utvrđene reprezentativnosti kod poslodavca

Član 21

Ako zainteresovani sindikat kod poslodavca smatra da reprezentativnost sindikata nije utvrđena u skladu sa ovim zakonom ili mu rješenje nije dostavljeno u roku od osam dana od dana donošenja rješenja iz člana 20 stav 2 ovog zakona, ima pravo da podnese žalbu Odboru za utvrđivanje reprezentativnosti sindikata (u daljem tekstu: Odbor).

Žalba iz stava 1 ovog člana se podnosi u roku od sedam dana od dana dostavljanja rješenja, odnosno od dana isteka roka za dostavljanje rješenja.

Zainteresovani sindikat može Odboru podnijeti žalbu i u slučaju ako direktor nije obrazovao Komisiju i ako poslodavac ne izda potvrdu u roku iz člana 10 stav 2 ovog zakona.

Žalba iz stava 3 ovog člana podnosi se u roku od 15 dana od dana isteka roka iz člana 10 stav 2 ovog zakona, odnosno iz člana 18 stav 5 ovog zakona.

Podnošenje žalbe zainteresovanog sindikata kod poslodavca

Član 22

Uz žalbu iz člana 21 ovog zakona zainteresovani sindikat podnosi dokaze o ispunjenosti opštih i posebnih uslova za utvrđivanje reprezentativnosti iz čl. 9, 10 i 14 ovog zakona i dokaze da se prethodno obratio poslodavcu, odnosno rješenje na koje podnosi žalbu.

Razmatranje žalbe zainteresovanog sindikata kod poslodavca

Član 23

Po žalbi zainteresovanog sindikata kod poslodavca iz člana 21 ovog zakona, u drugom stepenu rješava ministar nadležan za poslove rada (u daljem tekstu: ministar) na prijedlog Odbora.

Odbor je dužan da u roku od 30 dana od dana podnošenja žalbe zainteresovanog sindikata ministru dostavi prijedlog za rješavanje po žalbi.

Ministar može da zahtijeva od Odbora preispitivanje prijedloga za rješavanje po žalbi, u roku od osam dana od dana dostavljanja prijedloga, ako ocijeni da nijesu utvrđene sve činjenice od značaja za rješavanje po žalbi.

Odbor je dužan da se izjasni o zahtjevu iz stava 3 ovog člana i ministru dostavi konačan prijedlog u roku od osam dana od dana dostavljanja zahtjeva za preispitivanje prijedloga Odbora.

Rješenje po žalbi zainteresovanog sindikata kod poslodavca donosi ministar u roku od 15 dana od dana podnošenja prijedloga Odbora, odnosno u roku od osam dana od dana otklanjanja nedostataka iz stava 3 ovog člana.

Poslodavac je dužan da po rješenju iz stava 5 ovog člana postupi u roku od 15 dana, odnosno u rješenjem određenom roku, od dana dostavljanja rješenja.

Protiv rješenja iz stava 1 ovog člana može se pokrenuti upravni spor u roku od 20 dana od dana dostavljanja rješenja.

Utvrđivanje reprezentativnosti sindikata na nivou grane i na nivou Crne Gore

Član 24

Reprezentativnost sindikata na nivou grane djelatnosti, grupe, odnosno podgrupe djelatnosti i na nivou Crne Gore utvrđuje ministar, na prijedlog Odbora, u skladu sa ovim zakonom.

Podnošenje zahtjeva za utvrđivanje reprezentativnosti sindikata na nivou grane i na nivou Crne Gore

Član 25

Zahtjev za utvrđivanje reprezentativnosti sindikata na nivou grane djelatnosti, grupe odnosno podgrupe djelatnosti i na nivou Crne Gore podnosi se Odboru.

Uz zahtjev iz stava 1 ovog člana sindikat podnosi dokaze o ispunjenosti opštih i posebnih uslova za utvrđivanje reprezentativnosti sindikata iz čl. 9, 11, 12 i 14 ovog zakona.

Razmatranje zahtjeva

Član 26

U postupku utvrđivanja reprezentativnosti sindikata na nivou grane djelatnosti, grupe odnosno podgrupe djelatnosti i na nivou Crne Gore, Odbor utvrđuje da li su zahtjev i dokazi podnijeti u skladu sa članom 25 ovog zakona.

Ako Odbor utvrdi da nijesu podnijeti potrebni dokazi u smislu stava 1 ovog člana zatražiće od podnosioca zahtjeva da u roku od 15 dana od dana prijema obavještenja otkloni uočene nedostatke.

Podnosilac zahtjeva dužan je da u roku iz stava 2 ovog člana, na zahtjev Odbora, dostavi i pristupnice sindikatu, izjave o istupanju iz sindikata, odnosno sporazume i druge dokaze o pristupanju zainteresovanom sindikatu.

Rješenje o odbijanju zahtjeva

Član 27

Ako podnositelj zahtjeva ne otkloni nedostatke, odnosno ne dostavi tražene dokaze u roku iz člana 26 st. 2 i 3 ovog zakona ministar, na prijedlog Odbora, donosi rješenje o odbijanju zahtjeva.

Protiv rješenja iz stava 1 ovog člana može se pokrenuti upravni spor u roku od 20 dana od dana dostavljanja rješenja.

Razmatranje prijedloga Odbora

Član 28

Odbor je dužan da prijedlog o utvrđivanju reprezentativnosti sindikata na nivou grane djelatnosti, grupe odnosno podgrupe djelatnosti i na nivou Crne Gore dostavi ministru u roku od 30 dana od dana podnošenja zahtjeva.

Ministar može da zahtijeva od Odbora preispitivanje prijedloga iz stava 1 ovog člana u roku od osam dana od dana dostavljanja prijedloga, ako ocijeni da nijesu utvrđene sve činjenice za utvrđivanje reprezentativnosti sindikata.

Odbor je dužan da se izjasni o zahtjevu iz stava 2 ovog člana i ministru dostavi konačan prijedlog, u roku od tri radna dana od dana dostavljanja zahtjeva za preispitivanje prijedloga Odbora.

Donošenje rješenja

Član 29

Rješenje o utvrđivanju reprezentativnosti sindikata na nivou grane djelatnosti, grupe, odnosno podgrupe djelatnosti i na nivou Crne Gore donosi ministar u roku od 15 dana od dana podnošenja prijedloga Odbora, odnosno u roku od osam dana od dana otklanjanja nedostataka u smislu člana 26 ovog zakona.

Protiv rješenja iz stava 1 ovog člana može se pokrenuti upravni spor u roku od 20 dana od dana dostavljanja rješenja podnosiocu zahtjeva.

Sastav Odbora

Član 30

Odbor obrazuje ministar i čine ga po: dva predstavnika Vlade Crne Gore (u daljem tekstu: Vlada), dva predstavnika reprezentativnih organizacija sindikata u Crnoj Gori i dva predstavnika reprezentativnih udruženja poslodavaca u Crnoj Gori.

Članovi Odbora treba da imaju najmanje:

- diplomu akademskih osnovnih studija poslije završenog akademskog studijskog programa obima 180 ECTS;
- tri godine radnog iskustva na poslovima iz oblasti radnog zakonodavstva.

Predstavnike Vlade imenuje Vlada na prijedlog ministra, predstavnike sindikata određuje reprezentativni sindikat, a predstavnike poslodavaca određuje reprezentativno udruženje poslodavaca u skladu sa svojim aktima.

Mandat članova Odbora Član 31

Mandat članova Odbora traje četiri godine i isti mogu biti ponovo imenovani.

Mandat članova Odbora može prestati i prije isteka roka iz stava 1 ovog člana, u skladu sa aktima Vlade, reprezentativnog sindikata, odnosno reprezentativnog udruženja poslodavaca.

U slučaju iz stava 2 ovog člana, imenuje se novi član Odbora, čiji mandat traje onoliko vremena koliko bi trajao mandat člana na čije mjesto se imenuje.

Način rada Odbora Član 32

Odbor odlučuje većinom glasova svojih članova.

Način rada i odlučivanja Odbora bliže se uređuje poslovnikom o radu Odbora.

Članovima Odbora i sekretaru Odbora pripada naknada za rad u skladu sa zakonom.

Administrativno-stručne poslove za potrebe Odbora obavlja Ministarstvo.

IV. PREISPITIVANJE UTVRĐENE REPREZENTATIVNOSTI SINDIKATA

Preispitivanje utvrđene reprezentativnosti sindikata kod poslodavca Član 33

Preispitivanje utvrđene reprezentativnosti sindikata kod poslodavca može se pokrenuti na zahtjev sindikata kod tog poslodavca, koji je upisan u Registar, ili na inicijativu poslodavca ali ne prije isteka roka od godinu dana od prethodno utvrđene reprezentativnosti.

Zahtjev, odnosno inicijativa za preispitivanje utvrđene reprezentativnosti sindikata kod poslodavca podnosi se Komisiji.

Zahtjev, odnosno inicijativa sadrži: naziv sindikata i razloge zbog kojih se zahtijeva preispitivanje utvrđene reprezentativnosti sindikata.

Komisija je dužna da, u roku od osam dana od dana prijema zahtjeva, odnosno pokretanja inicijative iz stava 2 ovog člana, obavijesti sindikat čija se reprezentativnost preispituje i zatraži da dostavi dokaze o ispunjenosti uslova reprezentativnosti u skladu sa ovim zakonom.

Sindikata je dužan da, u roku od osam dana od dana prijema obavještenja iz stava 4 ovog člana dostavi dokaze o ispunjenosti uslova reprezentativnosti.

Komisija je dužna da sačini prijedlog u roku od sedam dana od dana dostavljanja dokaza iz stava 5 ovog člana.

Direktor donosi rješenje o preispitivanju utvrđene reprezentativnosti sindikata u roku od sedam dana od dana dostavljanja prijedloga Komisije.

Preispitivanje utvrđene reprezentativnosti sindikata na nivou grane i na nivou Crne Gore

Član 34

Preispitivanje utvrđene reprezentativnosti sindikata na nivou grane djelatnosti, grupe, odnosno podgrupe djelatnosti može se pokrenuti na zahtjev, odnosno inicijativu reprezentativnog sindikata osnovanog na nivou grane djelatnosti, grupe, odnosno podgrupe djelatnosti koji je upisan u Registar ali ne prije isteka roka od tri godine od prethodno utvrđene reprezentativnosti.

Preispitivanje utvrđene reprezentativnosti sindikata na nivou Crne Gore može se pokrenuti na zahtjev, odnosno inicijativu reprezentativnog sindikata osnovanog na nivou Crne Gore koji je upisan u Registar ali ne prije isteka roka od četiri godine od prethodno utvrđene reprezentativnosti.

Zahtjev, odnosno inicijativa iz st. 1 i 2 ovog člana podnosi se Odboru, i sadrži: naziv sindikata i razloge zbog kojih se zahtijeva preispitivanje utvrđene reprezentativnosti sindikata.

Odbor je dužan da, u roku od osam dana od dana prijema zahtjeva, odnosno inicijative iz st. 1 i 2 ovog člana, obavijesti sindikat čija se reprezentativnost preispituje i zatraži da dostavi dokaze o ispunjenosti uslova reprezentativnosti, u skladu sa ovim zakonom.

Sindikata čija se reprezentativnost preispituje dužan je da dostavi Odboru dokaze o ispunjenosti uslova reprezentativnosti, u roku od 15 dana od dana prijema obavještenja iz stava 4 ovog člana.

Odbor je dužan da prijedlog o preispitivanju reprezentativnosti sindikata dostavi ministru u roku od 30 dana od dana dostavljanja dokaza iz stava 5 ovog člana.

Rješenje o preispitivanju utvrđene reprezentativnosti sindikata donosi ministar u roku od 15 dana od dana podnošenja prijedloga iz stava 6 ovog člana.

Protiv rješenja iz stava 7 ovog člana može se pokrenuti upravni spor u roku od 20 dana od dana dostavljanja rješenja podnosiocu zahtjeva.

Brisanje iz Registra

Član 35

Ako se u postupku preispitivanja reprezentativnosti sindikata utvrdi da sindikat nije više reprezentativan, Ministarstvo će taj sindikat brisati iz Registra reprezentativnih sindikata, u skladu sa propisom iz člana 4 ovog zakona.

Uz zahtjev za brisanje iz Registra iz stava 1 ovog člana prilaže se rješenje kojom je utvrđeno da sindikat nije više reprezentativan.

V. NADZOR

Član 36

Nadzor nad sprovođenjem ovog zakona i propisa koji su donijeti na osnovu ovog zakona vrši Ministarstvo.

Nadzor nad primjenom ovog zakona vrši organ uprave nadležan za inspekcijske poslove preko Inspekcije rada.

VI. KAZNE NE ODREDBE

Prekršaj za poslodavca

Član 37

Novčanom kaznom u iznosu od 500 do 2.000 eura kazniće se za prekršaj poslodavac kao pravno lice, ako:

- 1) u roku od sedam dana od dana podnošenja zahtjeva od strane zainteresovanog Sindikata ne izda potvrdu o ukupnom broj zaposlenih (član 10 stav 2);
- 2) ne obrazuje Komisiju u roku od pet radnih dana od dana podnošenja zahtjeva za utvrđivanje reprezentativnosti sindikata (član 18 stav 5);
- 3) ne izvrši rješenje iz člana 23 stav 5 ovog zakona u roku od 15 dana, odnosno u rješenjem određenom roku, od dana dostavljanja rješenja (član 23 stav 6).

Za prekršaj iz stava 1 ovog člana kazniće se i odgovorno lice u pravnom licu novčanom kaznom od 50 eura do 200 eura.

Za prekršaj iz stava 1 ovog člana kazniće se preduzetnik novčanom kaznom od 150 eura do 400 eura.

Prekršaj za sindikat

Član 38

Novčanom kaznom u iznosu od 250 do 1.000 eura kazniće se za prekršaj sindikat kao pravno lice, ako:

- 1) ne dostavi dokaze o ispunjenosti uslova reprezentativnosti u roku od osam dana od dana prijema obavještenja iz člana 33 stav 4 ovog zakona (član 33 stav 5);

- 2) ne dostavi Odboru dokaze o ispunjenosti uslova reprezentativnosti, u roku od 15 dana od dana prijema obavještenja iz člana 34 stav 4 ovog zakona (član 34 stav 5).

Za prekršaj iz stava 1 ovog člana kazniće se i odgovorno lice u sindikatu novčanom kaznom od 50 eura do 100 eura.

VII. PRELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE

Donošenje propisa

Član 39

Propisi iz čl. 3 i 4 ovog zakona donijeće se u roku od 90 dana od dana stupanja na snagu ovog zakona.

Do donošenja propisa iz stava 1 ovog člana primjenjivaće se propisi koji su donijeti na osnovu Zakona o reprezentativnosti sindikata ("Službeni list CG", broj 26/10), ako nijesu u suprotnosti sa ovim zakonom.

Rok za obrazovanje Odbora

Član 40

Odbor iz člana 29 ovog zakona obrazovaće se u roku od 30 dana od dana stupanja na snagu ovog zakona.

Danom početka rada Odbora iz stava 1 ovog člana prestaje sa radom Odbor imenovan u skladu sa Zakonom o reprezentativnosti sindikata ("Službeni list CG", br. 26/10, 36/13 i 55/16).

Započeti postupci

Član 41

Postupci za utvrđivanje reprezentativnosti sindikata započeti prije stupanja na snagu ovog zakona, okončaće se po propisima koji su bili na snazi do dana stupanja na snagu ovog zakona.

Izbor predstavnika reprezentativnih sindikata

Član 42

Predstavnici reprezentativnih sindikata u organima upravljanja iz člana 6 stav 1 tač. 4 i 5 ovog zakona izabraće se u skladu sa ovim zakonom u roku od 30 dana od dana stupanja na snagu ovog zakona.

Danom izbora predstavnika reprezentativnih sindikata u skladu sa stavom 1 ovog člana, prestaje mandat dosadašnjim predstavnicima iz člana 6 stav 1 tač. 4 i 5 ovog zakona.

Prestanak važenja
Član 43

Danom stupanja na snagu ovog zakona prestaje da važi Zakon o reprezentativnosti sindikata ("Službeni list CG", br. 26/10, 36/13 i 55/16).

Stupanje na snagu
Član 44

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Službenom listu Crne Gore".

IZVJEŠTAJ SA JAVNE RASPRAVE ZA NACRT ZAKONA O REPREZENTATIVNOSTI SINDIKATA

Tekst Nacrta zakona o reprezentativnosti sindikata je 8. maja 2017. godine objavljen na sajtu Ministarstva rada i socijalnog staranja i portalu e-uprave, sa pozivom da se svi organi, organizacije, udruženja i pojedinci, uključe u javnu raspravu koja traje 40 dana, odnosno u konkretnom slučaju do 17. juna 2017. godine.

Uz javni poziv za učešće u raspravi objavljen je tekst Nacrta zakona sa obrazloženjem i Programom javne rasprave na internet stranici Ministarstva rada i socijalnog staranja i portalu e-uprave i kontakt podaci za dostavljanje primjedbi i sugestija.

U okviru javne rasprave organizovan je okrugli sto u zgradi stare Vlade ulica Jovana Tomaševića bb, 8. juna 2017. godine, na kojem su prisustvovali kao ovlašćeni predstavnici Ministarstva rada i socijalnog staranja v.d. generalnog direktora Direktorata za rad Zoran Ratković, načelnica Direkcije za radne odnose Marina Vučićević, samostalne savjetnice u Direkciji za radne odnose Irena Joksimović i Larisa Zoronjić i samostalni savjetnici u Direkciji za radne odnose Stefan Šaponjić i Marko Ćipović.

Takođe, navedenom okruglom stolu prisustvovali su predstavnici Unije slobodnih sindikata Vukašin Zogović, Srđa Keković, Ivana Mihajlović, Vladimir Pavićević, Vesna Milonjić Aleksić, Budimir Stanišić, Zdravko Kasalica, Lidija Pejović, Marina Novaković, Janko Adžić, Zvonko Pavićević, Kaluđerović Marko, Marijana Canović, Slobodan Savović, Predrag Miličić član socijalnog savjeta Vesna Simović Zvicer, predstavnik Saveza sindikata Crne Gore Bešir Kajević i predstavnici Unije poslodavaca Crne Gore Rumica Kostić i Branislav Begović

Javnu raspravu otvorio je v.d. generalnog direktora Direktorata za rad Zoran Ratković, poželjevši dobrodošlicu svim prisustnima. Isti je istakao osnovne razloge zbog kojih se predlaže novi Zakon o reprezentativnosti sindikata.

Takođe je istakao da su u toku javnih konsultacija stigli predlozi za izmjene Nacrta zakona od strane Unije slobodnih sindikata Crne Gore. Međutim tokom javne rasprave stigli su zajednički predlozi od strane Unije slobodnih sindikata Crne Gore i Saveza sindikata Crne Gore, tako da je dogovoreno da će se ti predlozi razmatrati. Isto tako stiglo je nekoliko predloga od strane same Unije Slobodnih Sindikata Crne Gore i predlozi od strane Sindikata doktora medicine Crne Gore.

Na javnoj raspravi je dogovoreno da se nakon isteka roka predviđenog za javnu raspravu odnosno nakon 17. juna organizuje sastanak radne grupe kako bi radna grupa u sastavu sva tri socijalna partnera zauzela stav povodom navedenih pitanja. Sastanak radne grupe održan je 21. juna 2017. godine, na kojem su zauzeti sljedeći stavovi.

Tokom rasprave date su sljedeće primjedbe i sugestije:

Predlog Unije Slobodnih sindikata Crne Gore i Saveza sindikata Crne Gore:

Član 2 stav 1 tačka 1 mijenja i glasi: "sindikata organizovan na nivou jednog ili više poslodavaca u istoj ili sličnoj djelatnosti".

Odgovor:

Navedeni predlog nije prihvaćen, iz razloga što se zaposleni mogu organizovati u sindikate kod poslodavca kod kojeg su u radnom odnosu i kod kojeg ostvaruju prava iz radnog odnosa.

Predlog Unije Slobodnih Sindikata Crne Gore:

U članu 5 dodati novi stav koji glasi: "Zaštita podataka iz stava 1 ovog člana ne odnosi se na sindikate".

Odgovor:

Navedeni predlog nije prihvaćen iz razloga usklađenosti sa Zakonom o zaštiti podataka o ličnosti.

Predlog Unije Slobodnih sindikata Crne Gore i Saveza sindikata Crne Gore:

U članu 6 stav 1 tački 4 poslije riječi "Fonda za zdravstveno osiguranje" briše veznik "i", a poslije riječi: "Zavoda za zapošljavanje Crne Gore" dodaju riječi: "Agencije za mirno rješavanje radnih sporova i savjeta Fonda za profesionalnu rehabilitaciju i zapošljavanju lica sa invaliditetom". U istom stavu u tački 5 poslije riječi: "zakonima" dodati riječi: i kolektivnim ugovorima". U istom članu stav 2 mijenja se i glasi: "Predstavnici reprezentativnih sindikata koji participiraju u tijelima iz stave 1 tačka 4 ovog zakona ne smatraju se javnim funkcionerima u smislu člana 3 stav 1 Zakona o sprečavanju korupcije".

Odgovor:

Navedeni predlog je prihvaćen u dijelu tačke 4 i 5 koje su inkorporirane u Nacrt zakona, dok stav 2 nije prihvaćen iz razloga jer ne predstavlja materiju navedenog zakona. Takođe nije brisan stav 2 u navedenom članu iz razloga što uvijek omogućava učešće jednog od sindikata u tijelima iz navedenog člana, a u samom Sporazumu o rotaciji je predviđen način saradnje između sindikata.

Predlog Unije Slobodnih sindikata Crne Gore i Saveza sindikata Crne Gore:

Član 9 mijenja se tako da glasi:

"Opšti uslovi za utvrđivanje reprezentativnosti sindikata su:

- 1) da je upisan u Registar, u skladu sa ovim zakonom;
- 2) da je nezavisan od državnih organa, poslodavaca i političkih partija;
- 3) da se finansira pretežno iz članarine i drugih sopstvenih izvora.

Ako sindikalni predstavnik član organa političkih partija uslov nezavisnosti iz stava 1 tačka 2 ovog člana nije ispunjen.

Ispunjenost opštih uslova iz stava 1 ovog člana cijeni se na osnovu sljedećih dokaza:

- potvrde o upisu u Registar;
- izjave sindikalnog predstavnika da nije član organa političkih partija;
- statute, odnosno pravila sindikalne organizacije;
- izjave sindikata o načinu finansiranja".

Odgovor:

Navedeni predlog je prihvaćen uz dodavanje u stavu 2 da, pored toga ako je član organa političkih partija se doda i, ili ako se nalazi na izbornoj listi kao kandidat političke partije, u tom smislu se vrši izmjena i u stavu 3 istog člana.

Predlog Unije Slobodnih sindikata Crne Gore i Saveza sindikata Crne Gore:

Podnaslov iznad člana 10 mijenja se tako da glasi: "Utvrđivanje reprezentativnosti sindikata na nivou poslodavca".

Odgovor:

Navedeni predlog je prihvaćen i inkorporiran u tekst zakona.

Predlog Unije slobodnih sindikata Crne Gore i Saveza sindikata Crne Gore:

U članu 10 stav 1 mijenja se tako da glasi:

"Sindikat kod jednog ili više poslodavca u istoj ili sličnoj djelatnosti je reprezentativan ako, pored opštih uslova propisanih ovim zakonom, učlanjuje najmanje 20% zaposlenih od ukupnog broja zaposlenih kod tog poslodavca".

Odgovor:

Naveden predlog nije prihvaćen iz razloga navedenih kao i za predlog za izmjenu člana 2.

Predlog Sindikata doktora medicine Crne Gore:

U članu 11 dodati novi stav 2 koji glasi: "Strukovni sindikat na nivou grane djelatnosti, grupe odnosno podgrupe djelatnosti je reprezentativan ako, pored opštih uslova propisanih ovim zakonom, ima najmanje 10% zaposlenih od ukupnog broja zaposlenih u grani djelatnosti, grupi, odnosno podgrupi djelatnosti".

Odgovor:

Navedeni predlog nije prihvaćen iz razloga što ne postoji zakonska smetnja da se doktori medicine organizuju u sindikate na nivou grane, grupe, odnosno podgrupe djelatnosti isti ostvaruju prava utvrđena u skladu sa Zakonom o reprezentativnosti sindikata, između ostalog i pravo na kolektivno pregovaranje i zaključivanje kolektivnog ugovora na odgovarajućem nivou.

Predlog Unije slobodnih sindikata Crne Gore i Saveza sindikata Crne Gore:

U članu 13 brisati riječi "ukoliko su ispunjeni uslovi za osnivanje sindikalne organizacije, u skladu sa ovim zakonom".

Odgovor:

Navedeni predlog je prihvaćen.

Predlog Unije slobodnih sindikata Crne Gore i Saveza sindikata Crne Gore:

U članu 14 poslije stava 1 dodati novi stav koji glasi:

“Ukoliko dođe do promjene poslodavca, poslodavac sljedbenik dužan je da prizna dokaz iz stava 1 ovog člana koji je zainteresovani sindikat podnese za zaposlenog koji je bio član tog sindikata kod poslodavca prethodnika”.

Odgovor:

Navedeni predlog nije prihvaćen jer je navedena situacija regulisana članom 13 Nacrta zakona.

Predlog Unije slobodnih sindikata Crne Gore:

Član 15 mijenja se tako da glasi:

“Ukupan broj zaposlenih u grani djelatnosti, grupi, odnosno podgrupi djelatnosti, u smislu člana 11 ovog zakona, utvrđuje se na osnovu podataka organa državne uprave nadležnog za statistiku za godinu koja prethodi godini u kojoj se utvrđuje reprezentativnost sindikata. Ukupan broj zaposlenih na nivou Crne Gore u smislu člana 12 ovog zakona, utvrđuje se na osnovu podataka Poreske uprave za godinu koja prethodi godini u kojoj se utvrđuje reprezentativnost sindikata.”

Odgovor:

Navedeni predlog u pogledu stava 2 nije prihvaćen iz razloga što nije u nadležnosti Poreske uprave da izdaje zvanične podatke i da vodi zvanične evidencije.

Predlog Unije slobodnih sindikata Crne Gore i Saveza sindikata Crne Gore:

Član 21 mijenja se i glasi:

“Ako zainteresovani sindikat kod poslodavca smatra da reprezentativnost sindikata nije utvrđena u skladu sa ovim zakonom ili mu rješenje nije dostavljeno u roku od osam dana od dana donošenja rješenja iz člana 20 stav 2 ovog zakona ima pravo da podnese prigovor Odboru za utvrđivanje reprezentativnosti Sindikata (u daljem tekstu: Odbor).

Ako reprezentativni sindikat kod poslodavca smatra da je reprezentativnost zainteresovanog Sindikata utvrđena suprotno ovom zakonu ima pravo da podnese prigovor Odboru, s tim što je dužan da ukaže na uočenu nezakonitost.

Prigovor od stava 1 i 2 ovog člana se podnosi u roku od 15 dana od dana dostavljanja rješenja, odnosno od dana isteka roka za dostavljanje rješenja.

Zainteresovani sindikat može odboru podnijeti prigovor i u slučaju ako direktor nije obrazovao Komisiju ili nije izdao potvrdu broju zaposlenih u propisanom roku.

Prigovor iz stava 4 ovog člana podnosi se u roku od 15 dana od dana isteka roka iz člana 10 stav 2 ovog zakona, odnosno iz člana 18 stav 5 ovog zakona”.

Član 23 mijenja se tako da glasi:

“Po prigovoru zainteresovanog sindikata kod poslodavca, iz člana 21 ovog zakona, u drugom stepenu rješava ministar nadležan za poslove rada (u daljem tekstu: ministar) na predlog Odbora .

U postupku razmatranja prigovora zainteresovanog sindikata, Odbor utvrđuje da li su prigovor i dokazi podnijeti u skladu sa članom 19 ovog zakona.

Ako Odbor utvrdi da nijesu podnešeni neophodni dokazi zatražiće od podnosioca prigovora da u roku od 7 dana od dana prijema obavještenja otkloni uočene nedostatke.

Ako podnosilac prigovora ne otkloni nedostatke, odnosno ne dostavi tražene dokaze u roku iz stave 3 ovog člana ministar, na predlog Odbora, donosi zaključak o odbacivanju prigovora.

Protiv zaključka iz stave 4 ovog člana može se pokrenuti upravni spor u roku od 15 dana od dana dostavljanja zaključka”.

Poslije člana 23 dodaju se dva nova člana koji glase:

Član 23a

Odbor je dužan da u roku od 30 dana od dana podnošenja prigovora zainteresovanog sindikata dostavi ministru predlog za utvrđivanje reprezentativnosti zainteresovanog sindikata kod poslodavca, ukoliko ocijeni da je prigovor opravdan i da je zainteresovani sindikat ispunio opšte i posebne uslove iz ovog zakona.

Ministar može da zahtjeva od Odbora preispitivanje predloga za rješavanje po prigovoru u roku od osam dana od dana dostavljanja predloga, ako ocijeni da nijesu utvrđene sve činjenice od značaja za rješavanje po prigovoru.

Odbor je dužan da se izjasni o zahtjevu iz stava 2 ovog člana i ministru dostavi konačan predlog u roku od osam dana od dana dostavljanja zahtjeva za preispitivanje predloga Odbora”.

Član 23b

Rješenje po prigovoru zainteresovanog sindikata donosi ministar u roku od 15 dana od dana podnošenja predloga Odbora, odnosno u roku od osam dana od dana otklanjanja nedostataka u smislu člana 18v ovog zakona.

Protiv rješenja iz stava 1 ovog člana može se pokrenuti upravni spor u roku od 15 dana od dana dostavljanja rješenja podnosiocu prigovora”.

Posloje člana 23b dodaje se novi podnaslov: “Razmatranje prigovora reprezentativnog sindikata kod poslodavca“, i tri nova člana koji glase:

Član 23c

”Po prigovoru reprezentativnog sindikata kod poslodavca, iz člana 21 stav 2 ovog zakona, u drugom stepenu rješava ministar na predlog Odbora.

U postupku razmatranja prigovora reprezentativnog sindikata, Odbor utvrđuje osnovanost prigovora na bazi iznijetih činjenica.

Ako Odbor ocijeni da je potrebno izvršiti uvid u određene dokaze zatražiće od Komisije da u roku od 7 dana od dana prijema obavještenja dostavi iste.

Ako Komisija ne dostavi tražene dokaze u roku iz stava 3 ovog člana, Odbora će prigovor reprezentativnog sindikata ocijeniti opravdanim.

Član 23d

Odbor je dužan da u roku od 30 dana od dana podnošenja prigovora reprezentativnog sindikata dostavi ministru predlog za poništaj ili izmjenu rješenja o utvrđivanju reprezentativnosti zainteresovanog sindikata, ukoliko ocijeni da je prigovor opravdan i da zainteresovani sindikat nije ispunio opšte i posebne uslove za sticanje reprezentativnosti kod poslodavca iz ovog zakona.

Ministar može da zahtjeva od Odbora preispitivanje predloga za rješavanje po prigovoru, u roku od osam dana od dana dostavljanja predloga, ako ocijeni da nijesu utvrđene sve činjenice od značaja za rješavanje po prigovoru.

Odbor je dužan da se izjasni o zahtjevu iz stava 2 ovog člana i ministru dostavi konačan predlog u roku od osam dana od dana dostavljanja zahtjeva za preispitivanje predloga Odbora.”

Član 23e

Rješenje po prigovoru reprezentativnog sindikata donosi ministar u roku od 15 dana od dana podnošenja predloga Odbora, odnosno u roku od osam dana od dana otklanjanja nedostataka u smislu člana 23d ovog zakona.

Protiv rješenja iz stava 1 ovog člana može se pokrenuti upravni spor u roku od 15 dana od dana dostavljanja rješenja podnosiocu prigovora.”

Odgovor:

Navedeni predlozi nijesu prihvaćeni iz razloga što je u konkretnom riječ o rješavanju po žalbi, a koji postupak je uređen Zakonom o upravnom postupku.

Predlog Unije slobodnih sindikata Crne Gore i Saveza sindikata Crne Gore:

Član 29 mijenja se i glasi:

Odbor obrazuje ministar i čine ga po dva predstavnika: Vlade Crne Gore (u daljem tekstu: Vlada), reprezentativnih sindikata iz stava 1 ovog člana i reprezentativnih udruženja poslodavaca.

Članovi Odbora treba da imaju:

- visoku stručnu spremu 240 ECTS iz oblasti prava;
- tri godine radnog iskustva na poslovima iz oblasti radnog zakonodavstva.

Predstavnike Vlade imenuje Vlada na predlog ministra, predstavnike sindikata određuje reprezentativni sindikat, a predstavnike poslodavaca određuje reprezentativno udruženje poslodavaca u skladu sa svojim aktima.”

Odgovor:

Navedeni predlog je prihvaćen u dijelu da Odbor sačinjavaju po 2 predstavnika Vlade Crne Gore, reprezentativnih sindikata iz stava 1 ovog člana i reprezentativnih udruženja poslodavaca.

Predlog Unije slobodnih sindikata Crne Gore i Saveza sindikata Crne Gore:

U članu 31 stav 1 brisati riječi „s tim da je za odluku glasao najmanje po jedar predstavnik Vlade, reprezentativnog sindikata, odnosno reprezentativnog udruženja poslodavaca”.

Odgovor:

Navedeni predlog je prihvaćen.

Predlog Unije slobodnih sindikata Crne Gore i Saveza sindikata Crne Gore:

Član 33 mijenja se i glasi:

“Preispitivanje utvrđene reprezentativnosti sindikata kod poslodavca može se pokrenuti na zahtjev sindikata kod tog poslodavca, koji je upisan u Registar reprezentativnih sindikata, ali ne prije isteka roka od jedne godine od prethodno utvrđene reprezentativnosti.

Zahtjev, odnosno inicijativa za preispitivanje utvrđene reprezentativnosti sindikata kod poslodavca podnosi se Komisiji koja se obrazuje poslodavac u skladu sa ovim zakonom.

Zahtjev, odnosno inicijativa sadrži: naziv sindikata, razloge zbog kojih se zahtijeva preispitivanje utvrđene reprezentativnosti sindikata i dokaze koji na to ukazuju.

Komisija je dužna da, u roku od osam dana od dana prijema zahtjeva, odnosno pokretanja inicijative iz stava 2 ovog člana, obavijesti sindikat čija se reprezentativnost preispituje i zatraži da dostavi dokaze o ispunjavanju uslova reprezentativnosti u skladu sa ovim zakonom.

Sindikata je dužan da, u roku od osam dana od dana prijema obavještenja iz stava 3 ovog člana dostavi dokaze o ispunjavanju uslova reprezentativnosti.

Komisija je dužna da donese odluku u roku od sedam dana od dana dostavljanja dokaza iz stava 5 ovog člana.

Odgovor:

Navedeni predlog je prihvaćen u dijelu koji se odnosi na rok za preispitivanje reprezentativnosti sindikata na nivou poslodavca, pa je umjesto dosadašnjih pola godine predviđen rok od godinu dana.

Predlog Unije slobodnih sindikata Crne Gore i Saveza sindikata Crne Gore:

Član 34 mijenja se tako da glasi:

"Preispitivanje utvrđene reprezentativnosti sindikata na granskom nivou može se pokrenuti na zahtjev, odnosno inicijativu sindikata osnovanog na nivou grane djelatnosti, grupe, odnosno podgrupe djelatnosti koji je upisan u Registar reprezentativnih sindikata, ali ne prije isteka roka od tri godine od prethodno utvrđene reprezentativnosti.

Preispitivanje utvrđene reprezentativnosti sindikata na nivou Crne Gore može se pokrenuti na zahtjev, odnosno inicijativu sindikata osnovanog na nivou Crne Gore koji je upisan u Registar reprezentativnih sindikata, ali ne prije isteka roka od četiri godine od prethodno utvrđene reprezentativnosti.

Zahtjev, odnosno inicijativa iz stava 1 i 2 ovog člana podnosi se Odboru iz člana 29 ovog zakona i sadrži: naziv sindikata, nivo osnivanja, razloge zbog kojih se zahtijeva preispitivanje utvrđene reprezentativnosti sindikata i dokaze koji na to ukazuju.

Odbor je dužan da, u roku od osam dana od dana prijema zahtjeva iz stava 1 ovog člana, obavijesti sindikat čija se reprezentativnost preispituje i zatraži da dostavi dokaze o ispunjavanju uslova reprezentativnosti, u skladu sa ovim zakonom.

Sindikata čija se reprezentativnost preispituje dužan je da dostavi Odboru dokaze o ispunjavanju uslova reprezentativnosti, u roku od 30 dana od dana prijema obavještenja iz stava 2 ovog člana."

Odgovor:

Navedeni predlog je prihvaćen u dijelu koji se odnosi na rok za preispitivanje reprezentativnosti sindikata na nivou grane i na nivou Crne Gore, pa je sa dosadašnjih dvije odnosno tri godine predviđeno tri odnosno četiri godine.

Predlog Unije slobodnih sindikata Crne Gore i Saveza sindikata Crne Gore:

Član 35 briše se.

Odgovor:

Navedeni predlog prihvaćen.

Predlog Unije slobodnih sindikata Crne Gore i Saveza sindikata Crne Gore:

Član 39 briše se.

Odgovor:

Navedeni predlog nije prihvaćen iz razloga što postoji i prekršaj za poslodavce, s tim što je za sindikate predviđena kazna u znatno manjem iznosu.

Predlog Unije slobodnih sindikata Crne Gore i Saveza sindikata Crne Gore:

Član 41 briše se.

Odgovor:

Navedeni predlog nije prihvaćen iz razloga što je princip rotacije ostao, a samim tim i sporazum o rotaciji.

Predlog Unije slobodnih sindikata Crne Gore i Saveza sindikata Crne Gore:

Član 44 mijenja se tako da glasi:

“Do sticanja uslova za ostvarivanje prava iz člana 5 stav 1 tačka 3a ovog zakona funkciju člana organa upravljanja obavljaće predstavnik reprezentativnog sindikata shodno Sporazumu o rotaciji predstavnika sindikata (Sl. list CG”, br. 11/14).”

Odgovor:

Navedeni predlog nije prihvaćen iz razloga što se po nomotehničkim pravilima prelazne i završene odredbe pišu na navedeni način.

IZVJEŠTAJ O JAVNIM KONSULTACIJAMA

Nacrt zakona o reprezentativnosti sindikata

U skladu sa Uredbom o postupku i načinu sprovođenja javne rasprave u pripremi zakona („Službeni list CG“, broj 12/12), Ministarstvo rada i socijalnog staranja je objavilo poziv za konsultacije zainteresovane javnosti povodom donošenja Zakona o reprezentativnosti sindikata. Javni poziv za učešće u javnim konsultacijama upućen je organima, organizacijama, udruženjima i pojedincima, objavljivanjem na web stranici ministarstva i na portalu e-uprave, dana 03.04.2017. godine. Uz javni poziv, na internet stranici ministarstva objavljen je Nacrt zakona o reprezentativnosti sindikata i kontakt za ostavljanje primjedbi i sugestija.

Javne konsultacije, u trajanju od 20 dana od dana objavljivanja javnog poziva, zaključene su dana 24.04.2017. godine. U ovom periodu, ministarstvu su dostavljene sugestije za izmjenu Nacrt zakona o reprezentativnosti sindikata od strane Unije slobodnih sindikata Crne Gore.

PREGLED PRIMJEDBI I SUGESTIJA

Unija Slobodnih Sindikata Crne Gore predložila je sljedeće:

U članu 2 stav 1 mijenja se tačka 1 tako da glasi: **“sindikata organizovan na nivou jednog ili više poslodavaca”**.

U članu 5 dodaje se novi stav koji glasi: **“Zaštita podataka iz stave 1 ovog člana ne odnosi se na sindikate.”**

U članu 6 stav 1 tačka 4 poslije riječi **“Fonda rada”** dodati riječi: **“Agencije za mirno rješavanje radnih sporova, Fonda za profesionalnu rehabilitaciju i zapošljavanje osoba sa invaliditetom”**. U istom stavu u tački 5 poslije riječi: **“zakonima”**, dodati riječi **“i kolektivnim ugovorima”**.

U istom članu brisati stav 2.

Član 9 mijenja se tako da glasi:

“Opšti uslovi za utvrđivanje reprezentativnosti sindikata su:

- 4) da je upisan u Registar, u skladu sa ovim zakonom;**
- 5) da je nezavisan od državnih organa, poslodavaca i političkih partija;**
- 6) da se finansira pretežno iz članarine i drugih sopstvenih izvora.**

Ispunjenost opštih uslova iz stave 1 ovog člana cijeni se na osnovu sljedećih dokaza:

- potvrde o upisu u Registar;
- statute, odnosno pravila sindikalne organizacije;
- izjave sindikata o načinu finansiranja”.

Podnaslov iznad člana 10 mijenja se tako da glasi: **“Utvrđivanje reprezentativnosti sindikata na nivou poslodavca”**.

U članu 10 stav 1 mijenja se tako da glasi:

“Sindikata kod jednog ili više poslodavca je reprezentativan ako, pored opštih uslova propisanih uslova propisanih ovim zakonom, učlanjuje najmanje 20% zaposlenih od ukupnog broja zaposlenih kod tog poslodavca”.

U istom članu u stavu 2 riječ: **“sedam”** zamijeniti sa riječju: **“tri”**.

U članu 13 brisati riječi **“ukoliko su ispunjeni uslovi za osnivanje sindikalne organizacije, u skladu sa ovim zakonom”**.

U članu 14 poslije stave 1 dodati novi stav koji glasi:

“Ukoliko dođe do promjene poslodavca, poslodavac sljedbenik dužan je da prizna dokaz iz stava 1 ovog člana koji je zainteresovani sindikat podnese za zaposlenog koji je bio član tog sindikata kod poslodavca prethodnika”.

Član 15 mijenja se tako da glasi:

“Ukupan broj zaposlenih u grani djelatnosti, grupi, odnosno podgrupi djelatnosti, u smislu člana 11 ovog zakona, utvrđuje se na osnovu podataka organa državne uprave nadležnog za statistiku za godinu koja prethodi godini u kojoj se utvrđuje reprezentativnost sindikata.

Ukupan broj zaposlenih na nivou Crne Gore u smisli člana 12 ovog zakona, utvrđuje se na osnovu podataka Poreske uprave za godinu koja prethodi godini u kojoj se utvrđuje reprezentativnost sindikata.”

U članu 20 stav 2 riječ: **“sedam”** zamjenjuje se riječju: **“pet”**.

U članu 21 poslije stave 1 dodaje se novi stav koji glasi:

“Ako reprezentativni sindikat kod poslodavca smatra da je reprezentativnosti zainteresovanog Sindikata utvrđena suprotno ovom zakonu ima pravo da podnese prigovor Odboru, s tim što je dužan da ukaže na uočenu nepravilnost”.

U istom članu u stavu 2, poslije broja **“1”** dodaje se **“i 2”**, a u stavu 4 broj **“3”** zamjenjuje se brojem **“4”**.

Član 23 mijenja se tako da glasi:

“Po prigovoru zainteresovanog Sindikata kod poslodavca, iz člana 21 ovog zakona, u drugom stepenu rješava ministar nadležan za poslove rada (u daljem tekstu: minister) na predlog Odbora .

U postupku razmatranja prigovora zainteresovanog sindikata, Odbor utvrđuje da li su prigovor i dokazi podnijeti u skladu sa članom 19 ovog zakona.

Ako Odbor utvrdi da nijesu podnešeni neophodni dokazi zatražiće od podnosioca prigovora da u roku od 7 dana od dana prijema obavještenja otkloni uočene nedostatke.

Ako podnosilac prigovora ne otkloni nedostatke, odnosno ne dostavi tražene dokaze u roku iz stave 3 ovog člana minister, na predlog Odbora, donosi zaključak o odbacivanju prigovora.

Protiv zaključka iz stave 4 ovog člana može se pokrenuti upravni spor u roku od 15 dana od dana dostavljanja zaključka”.

Poslije člana 23 dodaju se dva nova člana koji glase:

Član 23a

Odbor je dužan da u roku od 30 dana od dana podnošenja prigovora zainteresovanog sindikata dostavi ministru predlog za utvrđivanje reprezentativnosti zainteresovanog sindikata kod poslodavca, ukoliko ocijeni da je prigovor opravdan id a je zainteresovani sindikat ispunio opšte i posebne uslove iz ovog zakona.

Minister može da zahtjeva od Odbora preispitivanje predloga za rješavanje po prigovoru u roku od osam dana od dana dostavljanja predloga, ako ocijeni da nijesu utvrđene sve činjenice od značaja za rješavanje po prigovoru.

Odbor je dužan da se izjasni o zahtjevu iz stave 2 ovog člana i ministru dostavi konačan predlog u roku od osam dana od dana dostavljanja zahtjeva za preispitivanje predloga Odbora”.

Član 23b

Rješenje po prigovoru zainteresovanog Sindikata donosi minister u roku od 15 dana od dana podnošenja predloga Odbora, odnosno u roku od osam dana od dana otklanjanja nedostataka u smislu člana 23s ovog zakona. Protiv rješenja iz stave 1 ovog člana može se pokrenuti upravni spor u roku od 15 dana od dana dostavljanja rješenja podnosiocu prigovora”.

Posloje člana 23b dodaje se novi podnaslov: “**Razmatranje prigovora reprezentativnog Sindikata kod poslodavca**“, i tri nova člana koji glase:

Član 23c

“Po prigovoru reprezentativnog sindikata kod poslodavca, iz člana 21 stav 2 ovog zakona, u drugom stepenu rješava ministar na predlog Odbora. U postupku razmatranja prigovora reprezentativnog sindikata, Odbor utvrđuje osnovanost prigovora na bazi iznijetih činjenica. Ako Odbor ocijeni da je potrebno izvršiti uvid u određene dokaze zatražiće od Komisije da u roku od 7 dana od dana prijema obavještenja dostavi iste. Ako Komisija ne dostavi tražene dokaze u roku iz stava 3 ovog člana, Odbora će prigovor reprezentativnog sindikata ocijeniti opravdanim.

Član 23d

Odbor je dužan da u roku od 30 dana od dana podnošenja prigovora reprezentativnog sindikata dostavi ministru predlog za poništaj ili izmjenu rješenja o utvrđivanju reprezentativnosti zainteresovanog sindikata, ukoliko ocijeni da je prigovor opravdan i da zainteresovani sindikat nije ispunio opšte i posebne uslove za sticanje reprezentativnosti kod poslodavca iz ovog zakona. Ministar može da zahtijeva od Odbora preispitivanje predloga za rješavanje po prigovoru, u roku od osam dana od dana dostavljanja predloga, ako ocijeni da nijesu utvrđene sve činjenice od značaja za rješavanje po prigovoru. Odbor je dužan da se izjasni o zahtjevu iz stava 2 ovog člana i ministru dostavi konačan predlog u roku od osam dana od dana dostavljanja zahtjeva za preispitivanje predloga Odbora.”

Član 23e

Rješenje po prigovoru reprezentativnog sindikata donosi ministar u roku od 15 dana od dana podnošenja predloga Odbora, odnosno u roku od osam dana od dana otklanjanja nedostataka u smislu člana 23d ovog zakona. Protiv rješenja iz stava 1 ovog člana može se pokrenuti upravni spor u roku od 15 dana od dana dostavljanja rješenja podnosiocu prigovora.”

Član 29 mijenja se tako da glasi:

“Odbor obrazuje ministar i čine ga po dva predstavnika: Vlade Crne Gore (u daljem tekstu: Vlada), reprezentativnih sindikata iz stava 1 ovog člana i reprezentativnih udruženja poslodavaca. Predstavnike Vlade imenuje Vlada na predlog ministra, predstavnike sindikata određuje reprezentativni sindikat, a predstavnike poslodavaca određuje reprezentativno udruženje poslodavaca u skladu sa svojim aktima.”

U členu 31 stav 1 brisati riječi „s tim da je za odluku glasao najmanje po jedar predstavnik Vlade, reprezentativnog sindikata, odnosno reprezentativnog udruženja poslodavaca”.

U členu 33 mijenja se stav 1 tako da glasi:

“Preispitivanje utvrđene reprezentativnosti Sindikata kod poslodavca može se pokrenuti na zahtjev sindikata kod tog poslodavca, koji je upisan u Registar reprezentativnih Sindikata, ili na inicijativu poslodavca, ali ne prije isteka roka od jedne godine od prethodno utvrđene reprezentativnosti.”

Član 34 mijenja se tako da glasi:

“Preispitivanje utvrđene reprezentativnosti sindikata na granskom nivou može se pokrenuti na zahtjev, odnosno inicijativu sindikata osnovanog na nivou grane djelatnosti, grupe, odnosno podgrupe djelatnosti koji je upisan u Registar reprezentativnih sindikata, ali ne prije isteka roka od tri godine od prethodno utvrđene reprezentativnosti.

Preispitivanje utvrđene reprezentativnosti sindikata na nivou Crne Gore može se pokrenuti na zahtjev, odnosno inicijativu sindikata osnovanog na nivou Crne Gore koji je upisan u Registar reprezentativnih sindikata, ali ne prije isteka roka od četiri godine od prethodno utvrđene reprezentativnosti.

Zahtjev, odnosno inicijativa iz stava 1 ovog člana podnosi se Odboru iz člana 29 ovog zakona i sadrži: naziv sindikata, nivo osnivanja, razloge zbog kojih se zahtijeva preispitivanje utvrđene reprezentativnosti sindikata i dokaze koji na to ukazuju.

Odbor je dužan da, u roku od osam dana od dana prijema zahtjeva iz stava 1 ovog člana, obavijesti sindikat čija se reprezentativnost preispituje i zatraži da dostavi dokaze o ispunjavanju uslova reprezentativnosti, u skladu sa ovim zakonom.

Sindikata čija se reprezentativnost preispituje dužan je da dostavi Odboru dokaze o ispunjavanju uslova reprezentativnosti, u roku od 30 dana od dana prijema obavještenja iz stava 2 ovog člana.”

Član 35 briše se.

Član 44 mijenja se tako da glasi:

“Do sticanja uslova za ostvarivanje prava iz člana 5 stav 1 tačka 3a ovog zakona funkciju člana organa upravljanja obavljaće predstavnik reprezentativnog sindikata shodno Sporazumu o rotaciji predstavnika sindikata (Sl. list CG”, br. 11/14).”

Odgovor obrađivača: Ministarstvo rada i socijalnog staranja je analiziralo pristigle predloge i sugestije i konstatovalo da će se u izradi Zakona o reprezentativnosti sindikata, predložene sugestije uzeti u razmatranje. O tome da li su predlozi i sugestije prihvaćene ili ne, zainteresovane strane će biti obaviještene u konačnom Izvještaju koji će biti pripremljen i objavljen nakon Javne rasprave o Zakonu o reprezentativnosti sindikata.