

ZAKON O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O ZAŠTITI KONKURENCIJE

Član 1

U Zakonu o zaštiti konkurencije („Službeni list CG“, broj 44/12) član 1 mijenja se i glasi:

„Ovim zakonom uređuje se zaštita konkurencije na tržištu Crne Gore i kontrola i praćenje usklađenosti državne pomoći i druga pitanja od značaja za zaštitu konkurencije i kontrolu državne pomoći.“

Član 2

Član 19 mijenja se i glasi:

**“Osnivanje Agencije
Član 19**

Agencija se osniva kao nezavisan organ sa svojstvom pravnog lica koji vrši poslove utvrđene ovim zakonom.

Agencija u okviru svojih nadležnosti:

- 1) prati i analizira uslove konkurencije na tržištu i tržištima pojedinih privrednih sektora;
- 2) utvrđuje metode istraživanja konkurencije;
- 3) odobrava izuzeća od zabrane pojedinih sporazuma i odobrava koncentracije učesnika, pod propisanim uslovima i rješava u drugim pitanjima, u skladu sa ovim zakonom;
- 4) preduzima mjere prema učesnicima i udruženjima učesnika za učinjene povrede konkurencije na tržištu ili preduzima mjere radi sprječavanja nastanka ili prestanka povrede i otklanjanja štetnih posljedica po učesnike i potrošače;
- 5) vrši kontrolu usklađenosti državne pomoći sa zakonom kojim se uređuje državna pomoć (prethodna kontrola);
- 6) vrši kontrolu usklađenosti dodjele i korišćenja dodijeljene državne pomoći sa zakonom kojim se uređuje državna pomoć (naknadna kontrola);
- 7) prati realizaciju i efekte dodijeljene državne pomoći;
- 8) nalaže povraćaj nezakonite i neusklađene državne pomoći;
- 9) prikuplja i obrađuje podatke o planiranoj državnoj pomoći;
- 10) prikuplja podatke o korišćenju i efektima dodijeljene državne pomoći;
- 11) vodi evidencije državnih pomoći;
- 12) podnosi godišnji izvještaj o dodijeljenoj državnoj pomoći Vladi i Skupštini Crne Gore (u daljem tekstu: Skupština);

- 13) podnosi godišnji izvještaj o dodijeljenoj državnoj pomoći Evropskoj komisiji;
- 14) daje mišljenja na zahtjev organa državne uprave, nadležnog organa lokalne samouprave i pravnog lica koje upravlja i raspolaze sredstvima iz javnih prihoda i državnom imovinom u skladu sa zakonom u pripremi propisa i drugih akata kojima se uređuju pitanja u vezi dodjele državne pomoći, kao i u postupku njihovog donošenja;
- 15) promovira i podstiče unaprjeđenje sistema kontrole državne pomoći;
- 16) daje mišljenje o primjeni propisa u oblasti zaštite konkurencije i državne pomoći;
- 17) priprema stručne osnove za izradu zakona i podzakonskih akata iz oblasti zaštite konkurencije i državne pomoći;
- 18) utvrđuje visinu naknade za odlučivanje u skladu sa ovim zakonom, uz saglasnost Vlade;
- 19) vodi upravni postupak i rješava u pojedinačnim upravnim stvarima;
- 20) podnosi zahtjev za pokretanje prekršajnog postupka nadležnom sudu i/ili izdaje prekršajne naloge u skladu sa zakonom kojim se uređuju prekršaji;
- 21) daje mišljenja u vezi sa važećim propisima, koji utiču ili mogu uticati na konkurenciju i o tome obavještava javnost;
- 22) formira ekspertska i savjetodavna tijela za potrebe sprovođenja ovog zakona;
- 23) saraduje sa međunarodnim i nacionalnim organizacijama i institucijama u oblasti konkurencije i državne pomoći;
- 24) podnosi Vladi i Skupštini izvještaj o radu za prethodnu godinu;
- 25) podnosi Vladi finansijski plan za narednu godinu;
- 26) objavljuje statističke podatke i vodi evidenciju o odobrenim i prijavljenim koncentracijama;
- 27) kontroliše sprovođenje mjera naloženih rješenjem;
- 28) obavlja i druge poslove u skladu sa zakonom.

Agencija je dužna da izvještaj o radu za prethodnu godinu objavi na svojoj internet stranici.

Predsjednik i članovi Savjeta Agencije (u daljem tekstu: Savjet), direktor Agencije, zamjenik direktora Agencije, pomoćnik direktora Agencije i zaposleni u Agenciji ne smiju da traže ni da primaju uputstva od državnih organa, organa državne uprave, organa lokalne samouprave, organa lokalne uprave, pravnih lica i drugih subjekata koji vrše javna ovlašćenja ili drugih pravnih i fizičkih lica prilikom obavljanja poslova i zadataka utvrđenih ovim zakonom i zakonom kojim se uređuje državna pomoć.

Sadržaj i način vođenja evidencije o državnoj pomoći, kao i način podnošenja i sadržaj izvještaja o državnoj pomoći i dokumentaciju koja se podnosi uz obavještenje, propisuje organ državne uprave nadležan za poslove državne pomoći.“

Član 3

U članu 20 stav 4 mijenja se i glasi:

„Agencija ima statut kojim se uređuju osnovi unutrašnje organizacije, bliže nadležnosti i djelokrug rada organa Agencije, način i postupak odlučivanja, donošenje i objavljivanje opštih akata i druga pitanja koja su od značaja za rad Agencije.“

Član 4

Poslije člana 20 dodaje se osam novih članova, koji glase:

„Organi Agencije Član 20a

Organi Agencije su Savjet i direktor Agencije.

Savjet Agencije Član 20b

Savjet ima predsjednika i dva člana.

Predsjednika i jednog člana Savjeta imenuje Vlada na predlog Ministarstva, a drugog člana Savjeta Vlada imenuje na predlog organa državne uprave nadležnog za poslove državne pomoći.

Predsjednik i članovi Savjeta imenuju se na period od četiri godine i mogu biti ponovo imenovani.

Predsjednik i članovi Savjeta svoju funkciju u Agenciji obavljaju profesionalno.

Predsjednik i članovi Savjeta ne mogu da vrše poslaničku i drugu javnu funkciju ili profesionalno obavljaju drugu djelatnost.

Uslovi za imenovanje predsjednika i članova Savjeta Član 20c

Za predsjednika, odnosno člana Savjeta može biti imenovano lice koje:

- 1) je crnogorski državljanin;
- 2) ima najmanje VII-1 nivo kvalifikacije obrazovanja (240 CSPK) iz oblasti prava ili ekonomije.

Pored uslova iz stava 1 ovog člana, predsjednik i član Savjeta koji se imenuje na predlog Ministarstva moraju da imaju najmanje pet godina radnog iskustva u obavljanju poslova iz oblasti zaštite konkurencije, a član Savjeta koji se imenuje na predlog organa državne uprave nadležnog za poslove državne pomoći, najmanje pet godina radnog iskustva u obavljanju poslova iz oblasti državne pomoći.

Ograničenja za izbor predsjednika i članova Savjeta Član 20d

Za predsjednika i člana Savjeta ne može biti imenovano lice koje je:

- 1) poslanik ili odbornik;
- 2) član Vlade;
- 3) imenovao ili postavio Predsjednik Crne Gore, Skupština, Vlada ili skupština lokalne samouprave;
- 4) funkcioner političke partije (predsjednik partije, član predsjedništva, njihov zamjenik, član izvršnog i glavnog odbora i drugi partijski funkcioner);
- 5) pravosnažno osuđeno za krivično djelo koje se goni po službenoj dužnosti, bez obzira na izrečenu sankciju ili je pravosnažno osuđeno za drugo krivično djelo na kaznu zatvora u trajanju dužem od šest mjeseci, u periodu dok traju pravne posljedice osude, i
- 6) srodnik lica iz tač. 1 do 4 ovog stava u pravoj liniji i pobočnoj do drugog stepena srodstva, njegov srodnik po tazbini do prvog stepena srodstva, bračni i vanbračni supružnik, usvojilac i usvojenik, kao i član njegovog zajedničkog domaćinstva.

Kandidat za člana Savjeta je dužan da nadležnom tijelu Vlade dostavi pisanu izjavu da ne postoje smetnje za imenovanje utvrđene ovim zakonom.

Razrješenje predsjednika i člana Savjeta Član 20e

Predsjednik, odnosno član Savjeta može biti razriješen prije isteka vremena na koji je imenovan:

- 1) na lični zahtjev;
- 2) zbog trajnog gubitka radne sposobnosti za obavljanje funkcije;
- 3) ako nastupe okolnosti iz člana 20d stav 1 ovog zakona;
- 4) ako neblagovremeno i nesavjesno obavlja dužnost predsjednika odnosno člana Savjeta;
- 5) ako da netačne podatke u pisanoj izjavi iz člana 20d stav 2 ovog zakona.

Nadležnost Savjeta Član 20f

Savjet:

- 1) donosi upravne akte iz nadležnosti Agencije;
- 2) donosi pravila Agencije;
- 3) donosi poslovnik o radu Savjeta;
- 4) donosi statut i akt o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji, kao i druge akte Agencije;
- 5) utvrđuje godišnji plan rada u oblasti državne pomoći i godišnji izvještaj o dodijeljenoj državnoj pomoći;
- 6) utvrđuje izvještaj o radu Agencije za prethodnu godinu;
- 7) podnosi Vladi predlog finansijskog plana Agencije za narednu godinu;
- 8) daje mišljenja i smjernice o primjeni propisa iz oblasti zaštite konkurencije i državne pomoći;
- 9) daje mišljenja na zahtjev organa državne uprave, nadležnog organa lokalne samouprave i pravnog lica koje upravlja i raspolaže sredstvima iz javnih prihoda i državnom imovinom u skladu sa zakonom u pripremi propisa i drugih akata kojima se uređuju pitanja vezana za dodjeljivanje državne pomoći, kao i u postupku njihovog donošenja;
- 10) obavlja i druge poslove utvrđene zakonom i statutom Agencije.

Odlučivanje Savjeta Član 20g

Savjet odlučuje većinom glasova od ukupnog broja članova Savjeta.

Sazivanje sjednica Savjeta, način odlučivanja i druga pitanja od značaja za rad Savjeta uređuju se statutom Agencije.

Dužnosti predsjednika Savjeta Član 20h

Predsjednik Savjeta obavlja sljedeće poslove:

- 1) predsjedava sjednicama Savjeta;
- 2) potpisuje odluke i druge akte Savjeta;
- 3) predlaže mjere za poboljšanje rada Savjeta, i
- 4) obavlja druge poslove utvrđene zakonom i statutom Agencije.“

Član 5

Član 21 mijenja se i glasi:

„Rukovođenje Agencijom Član 21

Agencijom rukovodi direktor Agencije.

Direktora Agencije, na predlog Ministarstva, imenuje Vlada.

Direktor Agencije ima zamjenika i dva pomoćnika, po jednog za oblast zaštite konkurencije i državne pomoći.

Zamjenika direktora Agencije imenuje Vlada, na predlog Ministarstva.

Pomoćnika direktora Agencije imenuje Vlada, na predlog direktora Agencije.

Lica iz st. 1 do 5 ovog člana imenuju se na period od četiri godine, na osnovu sprovedenog javnog konkursa i mogu biti ponovo imenovani. “

Član 6

Poslije člana 21 dodaju se dva nova člana, koji glase:

„Uslovi za imenovanje direktora Agencije, zamjenika direktora Agencije odnosno pomoćnika direktora Agencije Član 21a

Direktor Agencije, zamjenik direktora Agencije, odnosno pomoćnik direktora Agencije nadležan za oblast zaštite konkurencije može biti lice koje, pored opštih uslova utvrđenih zakonom, ispunjava i to da:

- 1) je crnogorski državljanin sa prebivalištem u Crnoj Gori;
- 2) ima najmanje VII-1 nivo kvalifikacije obrazovanja (240 CSPK) iz oblasti prava ili ekonomije;
- 3) ima najmanje pet godina radnog iskustva iz oblasti zaštite konkurencije.

Pomoćnik direktora Agencije nadležan za oblast državne pomoći može biti lice koje, pored uslova iz stava 1 tač. 1 i 2 ovog člana, ima najmanje pet godina radnog iskustva iz oblasti državne pomoći.

**Ograničenja za imenovanje direktora Agencije, zamjenika direktora
Agencije odnosno pomoćnika direktora Agencije
Član 21b**

Za direktora Agencije, zamjenika direktora Agencije odnosno pomoćnika direktora Agencije ne može biti imenovano lice iz člana 20d stav 1 ovog zakona.

Direktor Agencije, zamjenik direktora Agencije odnosno pomoćnik direktora Agencije ne može da vrši poslaničku i drugu javnu funkciju ili profesionalno obavlja drugu djelatnost.

Kandidat za direktora Agencije, zamjenika direktora Agencije odnosno pomoćnika direktora Agencije je dužan da nadležnom tijelu Vlade dostavi pisanu izjavu da ne postoje smetnje za imenovanje utvrđene ovim zakonom.“

Član 7

U članu 22 stav 1 mijenja se i glasi:

„Direktor Agencije je ovlašćen da:

- 1) zastupa i predstavlja Agenciju;
- 2) odgovara za poslovanje i zakonitost rada Agencije;
- 3) organizuje i rukovodi poslovanjem Agencije;
- 4) predlaže Savjetu upravne akte iz nadležnosti Agencije i stara se o izvršenju odluka Savjeta;
- 5) predlaže Savjetu izvještaj o radu za prethodnu godinu i finansijski plan za narednu godinu;
- 6) dostavlja Savjetu godišnji izvještaj o dodijeljenoj državnoj pomoći;
- 7) dostavlja Savjetu predlog mišljenja o primjeni propisa iz oblasti zaštite konkurencije i državne pomoći;
- 8) predlaže Savjetu mišljenja na nacрте i predloge propisa kojima se uređuju pitanja vezana za dodjeljivanje državne pomoći;
- 9) podnosi zahtjev za pokretanje prekršajnog postupka nadležnom sudu i/ili izdaje prekršajne naloge;
- 10) odlučuje o pravima, obavezama i odgovornostima zaposlenih u Agenciji;
- 11) donosi odluke o upravljanju prihodima i rashodima Agencije u skladu sa finansijskim planom;
- 12) vrši i druge poslove u skladu sa ovim zakonom, statutom Agencije i odlukama Savjeta.“

Poslije stava 3 dodaje se novi stav koji glasi:

„Pomoćnik direktora Agencije rukovodi i koordinira radom organizacione jedinica, koordinira i usmjerava rad zaposlenih u toj organizacionoj jedinici i vrši druge poslove po nalogu direktora Agencije.“

Član 8

Član 23 mijenja se i glasi:

„Razrješenje direktora Agencije, zamjenika direktora Agencije odnosno pomoćnika direktora Agencije Član 23

Direktor Agencije, zamjenik direktora Agencije odnosno pomoćnik direktora Agencije može biti razriješen prije isteka vremena na koji je imenovan:

- 1) na lični zahtjev;
- 2) ako je osuđen za djelo koje ga čini nedostojnim za vršenje dužnosti;
- 3) kada ne postupa u skladu sa zakonom, nestručno i nesavjesno obavlja dužnost;
- 4) kada svojim ponašanjem i radom dovede u pitanje nezavisnost i ugled Agencije;
- 5) ako trajno izgubi sposobnost za vršenje dužnosti;
- 6) ako bude izabran ili počne da obavlja drugu funkciju, odnosno djelatnost nespojivu sa dužnošću u Agenciji.“

Član 9

Poslije člana 23 dodaje se novi član koji glasi:

„Prava i obaveze zaposlenih u Agenciji Član 23a

Na prava, obaveze i odgovornosti predsjednika i članova Savjeta, direktora Agencije, zamjenika direktora Agencije, odnosno pomoćnika direktora Agencije i zaposlenih u Agenciji primjenjuju se propisi kojima se uređuju prava, obaveze i odgovornosti državnih službenika i namještenika, ako ovim zakonom nije drugačije uređeno.

Koeficijent složenosti poslova predsjednika i članova Savjeta, direktora Agencije, zamjenika direktora Agencije, odnosno pomoćnika direktora Agencije, kao i zaposlenih u Agenciji utvrdiće se aktom Ministarstva na koji saglasnost daje Vlada.“

Član 10

U članu 24 stav 1 uvodna rečenica mijenja se i glasi:

„Sredstva neophodna za rad Agencije u izvršavanju poslova i zadataka utvrđenih ovim zakonom i zakonom kojim se uređuje državna pomoć, obezbjeđuju se iz:“

Tačka 3 briše se.

Dosadašnja tačka 4 postaje tačka 3.

Član 11

U članu 25 st. 5 i 6 mijenjaju se i glase:

„Agencija je dužna da svoje finansijsko poslovanje organizuje i vodi u skladu sa propisima kojima se uređuje poslovanje budžetskih potrošačkih jedinica.

Finansijski izvještaji Agencije podliježu reviziji od strane Državne revizorske institucije.“

St. 7 i 8 brišu se.

Član 12

Poslije člana 25 dodaju se dva nova člana, koji glase:

„Godišnji izvještaj Član 25a

Agencija je dužna da do kraja drugog kvartala tekuće godine, podnese Vladi i Skupštini izvještaj o radu za prethodnu godinu.

Agencija je dužna da do kraja prvog kvartala tekuće godine organu državne uprave nadležnom za poslove budžeta dostavi godišnji finansijski izvještaj za prethodnu godinu.

Davalac državne pomoći dužan je da Agenciji do 15. marta tekuće za prethodnu godinu dostavi podatke o dodijeljenim državnim pomoćima.

Na osnovu podataka dobijenih od davaoca državne pomoći, Agencija sačinjava godišnji izvještaj o dodijeljenoj državnoj pomoći u prethodnoj godini, koji dostavlja Vladi i Skupštini do kraja drugog kvartala tekuće godine, radi upoznavanja.

Agencija dostavlja izvještaj iz stava 4 ovog člana Evropskoj komisiji, u skladu sa obavezama preuzetim potvrđenim međunarodnim ugovorom.

Tajnost podataka

Član 25b

Predsjednik Savjeta, član Savjeta, direktor Agencije, zamjenik direktora Agencije, pomoćnik direktora Agencije i zaposleni u Agenciji dužni su da kao tajnu, u skladu sa propisima kojima se uređuje tajnost podataka, čuvaju sve podatke za koje saznaju u obavljanju poslova i zadataka u skladu sa ovim zakonom.

Obaveza iz stava 1 ovog člana traje i nakon isteka mandata odnosno po prestanku radnog odnosa lica iz stava 1 ovog člana.“

Član 13

Član 26 mijenja se i glasi:

„Primjena propisa

Član 26

Na postupke koji se vode u skladu sa zakonom kojim se uređuje državna pomoć, ne primjenjuju se odredbe čl. 27 do 64 i člana 69 ovog zakona.“

Član 14

U članu 28 st. 2 do 5, članu 32 stav 1, članu 34 stav 3, članu 44 stav 2, članu 60 st. 1, 2 i 3 i članu 62 stav 1 ovog zakona riječ „zaključak“ u različitom padežu zamjenjuje se riječju „rješenje“ u odgovarajućem padežu.

Član 15

U članu 31 stav 2 riječ „sprovode“ zamjenjuje se riječju „vode“.

Član 16

U članu 35 stav 1 mijenja se i glasi:

„Agencija je dužna da, prije donošenja rješenja, svim strankama protiv kojih je pokrenut postupak ili po čijem zahtjevu se vodi ispitni postupak dostavi pisano obavještenje o utvrđenim činjenicama, okolnostima i zaključcima u postupku.“

U stavu 2 riječi: „koji ne može biti kraći od 15“ zamjenjuju se riječima: „od osam“.

U stavu 4 riječi: „15 dana“ zamjenjuju se riječima: „osam dana“.

Član 17

U članu 36 poslije stava 2 dodaje se novi stav koji glasi:

„Pod poslovnom tajnom smatraju se naročito poslovne informacije koje imaju stvarnu ili potencijalnu tržišnu vrijednost, a čije bi otkrivanje ili upotreba mogla rezultirati ekonomskom prednošću za druge učesnike na tržištu.“

Član 18

U članu 37 stav 1 riječi: „koji ne može biti kraći od 15“ zamjenjuju se riječima: „do 15“.

Član 19

U članu 38 stav 1 poslije riječi: „Na zahtjev“ dodaju se riječi: „stranke u postupku“ i zarez.

Stav 3 mijenja se i glasi:

„Agencija može odrediti mjeru iz stava 1 ovog člana i po službenoj dužnosti ako u konsultaciji sa licem iz stava 1 ovog člana ocijeni da je zaštita podataka neophodna radi zaštite interesa tog lica i da je ta zaštita značajnija od potrebe obavještanja javnosti.“

U stavu 4 riječ „Zaključak“ zamjenjuje se riječju „Rješenje“.

Član 20

U članu 39 stav 1 riječi: „od 15 dana“ zamjenjuju se riječima „koji ne može biti kraći od tri ni duži od 30 dana“.

Član 21

U članu 46 stav 2 riječi: „grupnog izuzeća“ zamjenjuju se riječima: „tog sporazuma“.

Član 22

U članu 64 riječi: „i zaključaka“ brišu se.

Član 23

Poslije člana 72 dodaje se pet novih članova koji glase:

„Rok za imenovanje predsjednika i članova Savjeta i preuzimanje poslova Član 72a

Predsjednik i članovi Savjeta u skladu sa ovim zakonom imenovaće se u roku od 30 dana od dana stupanja na snagu ovog zakona.

Do imenovanja predsjednika i članova Savjeta, poslove Savjeta u skladu sa ovim zakonom u dijelu zaštite konkurencije vršiće direktor Agencije.

Poslove Savjeta u dijelu državne pomoći, u skladu sa ovim zakonom, vršiće Komisija za kontrolu državne pomoći imenovana u skladu sa Zakonom o kontroli državne pomoći („Službeni list CG“, br. 74/09 i 58/11) do isteka roka iz člana 72b stav 1 ovog zakona.

Preuzimanje poslova Komisije za kontrolu državne pomoći Član 72b

Agencija će preuzeti poslove Komisije za kontrolu državne pomoći u roku od 120 dana od dana stupanja na snagu ovog zakona.

Komisija za kontrolu državne pomoći dužna je da Savjetu, danom preuzimanja poslova iz stava 1 ovog člana, dostavi izvještaj o dodijeljenoj državnoj pomoći, sa izvještajem o kontroli namjenskog korišćenja dodijeljene državne pomoći.

Vršenje funkcije Direktora Agencije Član 72c

Direktor Agencije imenovan do dana stupanja na snagu ovog zakona nastavlja sa vršenjem funkcije do isteka mandata.

Rok za donošenje statuta Član 72d

Statut Agencije u skladu sa ovim zakonom donijeće se u roku od 60 dana od dana imenovanja predsjednika i članova Savjeta.

Rok za donošenje akta o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji i preuzimanje poslova i službenika Član 72e

Agencija će uskladiti akt o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji sa ovim zakonom u roku od 60 dana od dana imenovanja predsjednika i članova Savjeta.

Agencija će u roku od 30 dana od dana donošenja akta iz stava 1 ovog člana, u skladu sa ovim zakonom, od organa državne uprave nadležnog za poslove državne pomoći preuzeti državne službenike i namještenike koji su vršili stručne i administrativne poslove za potrebe Komisije za kontrolu državne pomoći, opremu, službenu dokumentaciju, sredstva za zarade i ostala primanja zaposlenih.

Državni službenici i namještenici iz stava 2 ovog člana, koji ne budu raspoređeni u skladu sa aktom iz stava 1 ovog člana, ostvaruju prava u skladu sa propisima o državnim službenicima i namještenicima.“

Član 24

Poslije člana 74 dodaje se novi član koji glasi:

„Podzakonski akt Član 74a

Podzakonski akt iz člana 19 ovog zakona donijeće se u roku od 90 dana od dana stupanja na snagu ovog zakona.“

Član 25

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Službenom listu Crne Gore“.