


Crna Gora  
VLADA CRNE GORE  
Broj: 08-1556  
Podgorica, 20. jun 2016. godine

 CRNA GORA  
SKUPŠTINA CRNE GORE

PRIMLJENO:	15. XII	20. 16	GOD.
KLASIFIKACIONI BROJ:	23-3/16-8		
VEZA:			
EPA:	48 XXVI		
AGENCIJA:	MINISTARSTVO ZA LJUDSKA I MANJINSKA PRAVA		
PODGORICA			

Primijeno:	24.06-16		
Org. jed.	Broj	Prilog	Vrijednost
01	023-602	16	10

PREDSJEDNIKU SKUPŠTINE CRNE GORE

PODGORICA

Vlada Crne Gore, na sjednici od 9. juna 2016. godine, utvrdila je **PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA ZAKONA O ZAŠTITNIKU/CI LJUDSKIH PRAVA I SLOBODA CRNE GORE**, koji Vam u prilogu dostavljamo radi stavljanja u proceduru Skupštine Crne Gore.

Za predstavnike Vlade koji će učestvovati u radu Skupštine i njenih radnih tijela, prilikom razmatranja Predloga ovog zakona, određeni su dr **SUAD NUMANOVIĆ**, ministar za ljudska i manjinska prava i **MERSUDIN GREĐIĆ**, sekretar ministarstva.

PREDSJEDNIK  
Milo Đukanović, s.r.

**PREDLOG**

**ZAKON O IZMJENAMA ZAKONA O ZAŠTITNIKU/CI LJUDSKIH PRAVA I  
SLOBODA CRNE GORE**

**Član 1**

U Zakonu o Zaštitniku/ci ljudskih prava i sloboda Crne Gore ("Službeni list CG", br. 42/11 i 32/14) poglavlje „VII. ZARADE I PRAVA” i čl. 49 i 50 brišu se.

**Član 2**

U članu 51a stav 2 mijenja se i glasi:

„Generalni/a sekretar/ka, raspoređuje se u grupu poslova C, podgrupa 4 sa koeficijentom 18.0, u skladu sa zakonom kojim se uređuju zarade zaposlenih u javnom sektoru.”

**Član 3**

U članu 51b stav 2 mijenja se i glasi:

„Zvanja savjetnika/ca Zaštitnika/ce su: glavni/a savjetnik/ca Zaštitnika/ce koji se raspoređuje u grupu poslova C, podgrupa 12 sa koeficijentom 13.5 i savjetnik/ca Zaštitnika/ce koji se raspoređuje u grupu poslova C, podgrupa 13 sa koeficijentom 12.5, u skladu sa zakonom kojim se uređuju zarade zaposlenih u javnom sektoru.”

**Član 4**

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Službenom listu Crne Gore”.

## **O B R A Z L O Ž E N J E**

### **I USTAVNI OSNOV ZA DONOŠENJE ZAKONA**

Ustavni osnov za donošenje zakona sadržan je u odredbi člana 16 tačka 1 Ustava Crne Gore, kojim je utvrđeno da se zakonom, u skladu sa Ustavom, uređuje način ostvarivanja, organizacija i nadležnost organa vlasti i postupak pred tim organima, ako je to neophodno za njihovo funkcionisanje.

### **II RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA**

Razlozi za donošenje zakona sadržani su u odredbi člana 45 stav 1 Zakona o zaradama zaposlenih u javnom sektoru ("Službeni list CG", broj 16/16), kojom je propisano je da će se odredbe posebnih zakona, drugih propisa, kolektivnih ugovora i drugih akata kojima se uređuju zarade, naknade zarade i druga primanja zaposlenih iz člana 2 ovog zakona, uskladiti sa tim zakonom u roku od 60 dana od dana stupanja na snagu ovog zakona.

Polazeći od odredaba Ustava Crne Gore (član 81), kojima je ustanovljen Zaštitnik ljudskih prava i sloboda Crne Gore, kao samostalan i nezavisan organ koji preuzima mjere za zaštitu ljudskih prava i sloboda, Zakonom o Zaštitniku/ci ljudskih prava i sloboda Crne Gore („Službeni list CG“, br. 42/11 i 32/14), u skladu sa Ustavom, uređeni su nadležnost, ovlašćenja i način rada i postupanja Zaštitnika u zaštiti ljudskih prava i sloboda zajamčenih Ustavom, zakonom, potvrđenim međunarodnim ugovorima o ljudskim pravima i opšteprihvaćenim pravilima međunarodnog prava, kao i druga pitanja od značaja za rad Zaštitnika. Navedenim zakonom, pored ostalog, uređene su zarade za nosioce funkcija u instituciji Zaštitnika - zaštitnika ljudskih prava i sloboda Crne Gore i zamjenika zaštitnika ljudskih prava i sloboda Crne Gore. Takođe, uređene su zarade generalnog sekretara zaštitnika, glavnog savjetnika zaštitnika i savjetnika zaštitnika ljudskih prava i sloboda Crne Gore.

### **III USAGLAŠENOST SA PRAVNOM TEKOVINOM EVROPSKE UNIJE I POTVRĐENIM MEĐUNARODNIM KONVENCIJAMA**

Izmjenama ovog zakona ne vrši se dodatna usaglašenost sa evropskim zakonodavstvom, već se vrši usklađivanje sa zakonom kojim su uređene zarade zaposlenih u javnom sektoru.

### **IV OBJAŠNENJE OSNOVNIH PRAVNIH INSTITUTA**

Zakonom o zaradama zaposlenih u javnom sektoru, koji je na jedinstvenim osnovama uspostavio sistem zarada zaposlenih u javnom sektoru, pored ostalih zarada, uređene su zarade Zaštitnika ljudskih prava i sloboda Crne Gore i Zamjenika zaštitnika ljudskih prava i sloboda Crne Gore.

Međutim, Zakonom o zaradama zaposlenih u javnom sektoru nijesu uređene zarade generalnog sekretara zaštitnika ljudskih prava i sloboda Crne Gore, glavnog savjetnika

zaštitnika ljudskih prava i sloboda Crne Gore i savjetnika zaštitnika ljudskih prava i sloboda Crne Gore, pa se saglasno navedenoj odredbi člana 45 stav 1 tog zakona, odredbe Zakona o zaštitniku/ci ljudskih prava i sloboda Crne Gore, u dijelu zarada, moraju uskladiti sa navedenim zakonom.

Polazeći od toga, Zakonom o izmjenama Zakona o zaštitniku/ci ljudskih prava i sloboda Crne Gore, primjenom principa ujednačenosti zarada u javnom sektoru za rad na istim ili sličnim poslovima i radnim mjestima koji zahtijevaju isti nivo odnosno podnivo kvalifikacija, vrši se usklađivanje tako što se:

- poglavlje VII zarade i prava i čl. 49 i 50 brišu, jer su Zakonom o zaradama zaposlenih u javnom sektoru, kako je navedeno, uređene zarade zaštitnika ljudskih prava i sloboda Crne Gore i zamjenika zaštitnika ljudskih prava i sloboda Crne Gore (član 1);
- mijenjaju odredbe člana 51a stav 2 Zakona, na način što se generalni/a sekretar/ka zaštitnika, raspoređuje u grupu poslova C, podgrupu 4 sa koeficijentom 18.0 (član 2); i
- mijenjaju odredbe člana 51b stav 2, na način što se glavni/a savjetnik/ca zaštitnika/ce raspoređuje u grupu poslova C, podgrupu 12 sa koeficijentom 13.5, a savjetnik/ca zaštitnika se raspoređuje u grupu poslova C, podgrupu 14 sa koeficijentom 12.5 (član 3).

Poslovi generalnog sekretara Zaštitnika su prema svojoj složenosti, odgovornosti i drugim bitnim elementima za vrednovanje, najmanje u istom nivou sa poslovima sekretara ministarstva te ih na isti način treba razvrstati i vrednovati. Generalnog sekretara zaštitnika bira zaštitnik na period od pet godina na osnovu javnog konkursa i pripada kategoriji visokog rukovodnog kadra.

Poslovi glavnog savjetnika Zaštitnika su najsloženiji stručni poslovi iz nadležnosti Zaštitnika, za njihovo obavljanje je potrebno radno iskustvo od najmanje 10 godina, od kojih najmanje tri godine iskustva u oblasti zaštite ljudskih prava i sloboda (visoko stručni poslovi koji uživaju imunitet) i treba ih vrednovati odgovarajućim koeficijentom, odnosno koeficijentom 13,5.

Poslovi koji se vrše u zvanju savjetnika Zaštitnika su takođe, stručni poslovi za zaštitu ljudskih prava i sloboda, poslovi za koje je potrebno najmanje pet godina radnog iskustva, od čega najmanje jednu godinu u oblasti zaštite ljudskih prava i sloboda, a koje prema svojoj složenosti, odgovornosti i drugim bitnim elementima za vrednovanje (stručni poslovi koji uživaju imunitet), treba razvrstati i vrednovati, koeficijentom 12,5.

Glavnom savjetniku zaštitnika i savjetniku zaštitnika za vršenje stručnih poslova, sa imunitetom, izdaju se službene legitimacije.

Polazeći od toga, ovim zakonom, raspoređivanje navedenih zvanja u grupe poslova, podgrupe i koeficijente, vrši se u zavisnosti od nivoa kvalifikacije obrazovanja, složenosti poslova, odgovornosti i drugih bitnih elemenata za vrednovanje, pri čemu se vodilo računa

da se tim raspoređivanjem obezbijedi do sada uspostavljeni nivo zarada za vršenje poslova ovih zvanja, u javnom sektoru.

#### **V PROCJENA FINANSIJSKIH SREDSTAVA ZA SPROVOĐENJE ZAKONA**

Za potrebe sprovođenja Zakona o izmjenama Zakona o zaštitniku/ci ljudskih prava i sloboda ne treba obezbjeđivati posebna sredstva u budžetu Crne Gore

## PREGLED

### ODREDBI ZAKONA O ZAŠTITNIKU/CI LJUDSKIH PRAVA I SLOBODA CRNE GORE ("SLUŽBENI LIST CG", BR. 42/11 I 32/14) KOJE SE MIJENJAJU.

#### VII. ZARADE I PRAVA

##### Član 49

Zaštitnik/ca i zamjenik/ca imaju pravo na zaradu i druga primanja i ostvaruju druga prava po osnovu vršenja funkcije, u skladu sa propisima kojima su ta prava uređena za državne funkcionere/ke.

Fiksni dio zarade Zaštitnika/ce utvrđuje se primjenom koeficijenta 12,98.

Fiksni dio zarade zamjenika/ce utvrđuje se primjenom koeficijenta 11,50.

Vrijednost koeficijenta utvrđuje nadležno radno tijelo Skupštine.

Zaštitnik/ca i zamjenik/ca imaju pravo na dodatak po osnovu vršenja funkcije u visini 30% od fiksnog dijela zarade.

##### Član 50

Rješenje o zaradi, dodatku na zaradu, drugim primanjima i pravima Zaštitnika/ce i zamjenika/ce donosi nadležno radno tijelo Skupštine.

##### Član 51a

Generalnog/u sekretara/ku bira Zaštitnik/ca na period od pet godina, na osnovu javnog konkursa.

Fiksni dio zarade generalnog/ne sekretara/ke utvrđuje se primjenom koeficijenta 10,39.

Za svoj rad generalni/a sekretar/ka odgovoran/a je Zaštitniku/ci.

##### Član 51b

Stručne poslove iz nadležnosti Zaštitnika/ce vrše savjetnici/ce Zaštitnika/ce.

Zvanja savjetnika/ca Zaštitnika/ce su: glavni/a savjetnik/ca Zaštitnika/ce koji se raspoređuje u platni razred tri i savjetnik/ca Zaštitnika/ce koji se raspoređuje u platni razred četiri.

Glavni savjetnik/ca Zaštitnika/ce može biti lice koje, pored opštih uslova za rad u državnim organima, ima najmanje VII1 nivo kvalifikacije obrazovanja i najmanje 10 godina radnog iskustva, od čega najmanje tri godine iskustva u oblasti ljudskih prava i sloboda.

Savjetnik/ca Zaštitnika/ce može biti lice koje, pored opštih uslova za rad u državnim organima, ima najmanje VII1 nivo kvalifikacije obrazovanja i najmanje pet godina radnog iskustva, od čega najmanje jednu godinu iskustva u oblasti ljudskih prava i sloboda.

Akt o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji Službe donosi Zaštitnik/ca, uz prethodno mišljenje nadležnog radnog tijela Skupštine.



Crna Gora

DEČENJA  
OSNOVE  
NEZAVISNOSTI  
MILJADU GODINA  
DRŽAVNOSTI  
2018



Da je vječna Crna Gora

15.04.16  
01-023-602/16-4

**VLADA CRNE GORE**  
Sekretarijat za zakonodavstvo

Broj: 02-363  
Podgorica, 15. aprila 2016. godine

**MINISTARSTVO ZA LJUDSKA I MANJINSKA PRAVA**  
- gospodinu dr Suadu Numanoviću, ministru -

**PODGORICA**

Vašim aktom, broj 01-023-602/16-3 od 13. aprila 2016. godine, ovom Sekretarijatu dostavljen je na mišljenje tekst **PREDLOGA ZAKONA O IZMJENAMA ZAKONA O ZAŠTITNIKU/CI LJUDSKIH PRAVA I SLOBODA CRNE GORE.**

S tim u vezi, obavještavamo Vas da smo predstavnicima tog Ministarstva, u neposrednoj saradnji od 15. aprila 2016. godine, dali konkretne primjedbe, predloge i sugestije u cilju pravno-tehničkog poboljšanja teksta.

Takođe, ukazano je da je u odnosu na dostavljeni tekst Predloga zakona neophodno pribaviti mišljenje Ministarstva finansija, s obzirom da je razlog za donošenje ovog zakona prevashodno usklađivanje Zakona o Zaštitniku/ci ljudskih prava i sloboda Crne Gore sa Zakonom o zaradama zaposlenih u javnom sektoru.

**SEKRETAR**  
Dušan Janković

MINISTARSTVO ZA LJUDSKA I MANJINSKA PRAVA PODGORICA			
Datum: 25.05.16			
Org. jed.	Un. Broj	Prilog	Vrijednost
	01-023-	602	16-6

Crna Gora  
DEGENJA  
OSNOVE  
NEZAVISNOSTI  
HILJADU GODINA  
DRŽAVNOSTI  
2018



Da je vječna Crna Gora

VLADA CRNE GORE  
Ministarstvo finansija

Broj: 03-6196/2

Podgorica, 20.05.2015. godine

MINISTARSTVO ZA LJUDSKA I MANJINSKA PRAVA  
n/r ministra, g. dina dr. Suada Numanovića

Poštovani,

Na osnovu Vašeg akta broj: 01-023-602/16-5 od 11.05.2016. godine, kojim se traži mišljenje na Predlog zakona o izmjenama Zakona o zaštitniku/ci ljudskih prava i sloboda Crne Gore, Ministarstvo finansija daje sljedeće

**MIŠLJENJE**

Na osnovu uvida u dostavljeni tekst utvrđeno je da je Predlog zakona o izmjenama Zakona o zaštitniku/ci ljudskih prava i sloboda Crne Gore u skladu sa Zakonom o zaradama u javnom sektoru. Uvidom u obrazloženje u dijelu procjene finansijskih sredstava za sprovođenje zakona, nije potrebno izdvojiti dodatna finansijska sredstva iz budžeta države.

U obrazloženju Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zaštitniku/ci ljudskih prava i sloboda Crne Gore navedeno je da su poslovi generalnog sekretara Zaštitnika prema svojoj složenosti, odgovornosti i drugim bitnim elementima za vrednovanje, najmanje u istom nivou sa poslovima sekretara ministarstva i predloženo je da ih na isti način treba razvrstati i vrednovati. Generalnog sekretara zaštitnika bira zaštitnik na period od pet godina na osnovu javnog konkursa i pripada kategoriji visokog rukovodnog kadra. Takođe,



navedeno je da su poslovi glavnog savjetnika Zaštitnika najsloženiji stručni poslovi iz nadležnosti Zaštitnika, za čije obavljanje je potrebno radno iskustvo od najmanje 10 godina, od kojih najmanje tri godine iskustva u oblasti zaštite ljudskih prava i sloboda (visoko stručni poslovi koji uživaju imunitet). I predloženo je da se vrednuju odgovarajućim koeficijentom, odnosno koeficijentom 13,5. Poslovi koji se vrše u zvanju savjetnika Zaštitnika su takođe, stručni poslovi za zaštitu ljudskih prava i sloboda; poslovi za koje je potrebno najmanje pet godina radnog iskustva, od čega najmanje jednu godinu u oblasti zaštite ljudskih prava i sloboda, za koje se prema svojoj složenosti, odgovornosti i drugim bitnim elementima za vrednovanje (stručni poslovi koji uživaju imunitet) takođe, predlaže da se vrednuju, koeficijentom 12,5. Glavnom savjetniku zaštitnika i savjetniku zaštitnika za vršenje stručnih poslova, sa imunitetom, izdaju se službene legitimacije.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija je saglasno sa Predlogom zakona o izmjenama Zakona o zaštitniku/ci ljudskih prava i sloboda Crne Gore.

MINISTAR  
Mr Baško Konjević